

# **Декларация Совместного Форума Гражданского Общества и Научных Исследований**

**Полноценная жизнь на протяжении всего жизненного цикла:  
совместные усилия гражданского общества и научных исследований  
в области политики**

**Рим, 15 июня 2022 года**

## **Введение**

1. Мы, представители гражданского общества и научных исследований, приветствуем предоставленную нам возможность обсуждения влияния Мадридского международного плана действий по проблемам старения и региональной стратегии его осуществления (ММПДПС/РСО) на пожилых людей в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).
2. Мы признаем обязательства, принятые государствами - членами ЕЭК ООН в рамках Римской декларации министров 2022 года (ДМ 2022). Мы высоко оцениваем то, что во многих областях учитываются права и потребности пожилых людей, и призываем государства-члены выполнять собственные обязательства, принятые в рамках предыдущих и предстоящих Региональных стратегий осуществления ММПДПС, с целью расширения прав пожилых людей на достойную жизнь и полноценное участие в жизни общества.
3. Осознавая различные социальные, политические, экономические и экологические кризисные ситуации, с которыми сталкиваются многие страны, мы считаем, что именно в сложные времена следует поддерживать ММПДПС и активизировать усилия по увеличению поддержки пожилых людей.
4. Мы высоко оцениваем основанный на правах человека подход, принятый ДМ 2022 года, и призываем государства-члены обеспечить дальнейшее применение этого подхода в сфере всех стратегий и программ, включая сбор данных, мониторинг и оценку.
5. Мы с растущей обеспокоенностью отмечаем, что ММПДПС применяется не повсеместно и что он не смог обеспечить полное уважение, защиту и осуществление прав пожилых людей со стороны государств-членов. Существующие показатели недостаточны для полной оценки достижения целей, и государства-члены не сталкиваются с какими-либо последствиями, если они не выполняют обязательства, принятые в рамках ММПДПС.

6. Совместный форум полностью поддерживает рекомендации Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека, независимого эксперта по вопросам осуществления всех прав пожилых людей и Глобального альянса прав пожилых людей (ГАППЛ) о срочной необходимости юридически обязательного инструмента ООН для продвижения и защиты прав пожилых людей. Такой инструмент укрепил бы обязательства, принимаемые государствами-членами в рамках ММПДПС, и позволил бы им достичь соответствующих целей. Поэтому Совместный форум призывает государства-члены активно участвовать и поддерживать обсуждения в рабочей группе открытого состава ООН по проблемам старения, в целях достижения указанного выше обязательного результата, на основе соответствующего мандата.
7. Мы также поддерживаем принятую ДМ 2022 года концепцию жизненного цикла для устранения социального неравенства на протяжении всей жизни. К этому относится, но не ограничивается ими, социальная изоляция и одиночество, два явления, являющиеся как причиной, так и следствием этого неравенства. Политика должна смягчать такие процессы путем создания более справедливых условий жизни и доступа к социальной поддержке, а также путем укрепления социальной солидарности.
8. Мы крайне обеспокоены тем воздействием, которое пандемия COVID-19 оказала на пожилых людей по всему региону и которое привело к беспрецедентному числу предотвратимых смертей. Общие меры изоляции, применяемые в некоторых условиях, привели к тому, что пожилые люди понесли значительные потери в плане психического и физического здоровья. Кроме того, слишком много смертей было вызвано дискриминацией по возрасту, которая лишала пожилых людей их прав и не позволяла им получать услуги на оптимальном уровне.
9. На более поздних этапах пандемии вакцинация и меры предосторожности, принятые всем населением, позволили в большей мере защитить пожилых людей, хотя и при сохраняющемся неравенстве в плане доступа и охвата. Поэтому анализ ММПДПС должен основываться на уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, и на последних исследованиях Совета по правам человека (СПЧ) в плане осуждения эйджизма и возрастной дискриминации (Резолюция СПЧ/48/3 и доклад СПЧ 49/70), в целях повышения и улучшения защиты прав пожилых людей.
10. Затронутые в ДМ 2022 вопросы имеют решающее значение как для гражданского общества, так и для научно-исследовательских сообществ. Основываясь на материалах этих сообществ, нами определяются конкретные проблемы и предоставляются рекомендации по вопросам, которые необходимо будет рассмотреть в будущем.

### **Содействие активному и здоровому старению**

11. Объединенный форум высоко оценивает цель содействия активному и здоровому старению, но хотел бы подчеркнуть, что с точки зрения жизненного цикла и прав человека необходимо более интенсивно учитывать экологические, контекстуальные и структурные предпосылки для обеспечения активного и здорового старения. С этой целью в государствах-членах следует и далее

развивать глобальную сеть городов, благоприятных для жизни пожилых людей, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

12. Пожилые люди представляют собой гетерогенную группу с чрезвычайно разнообразными характеристиками, такими как половая идентичность, места проживания и условия окружающей среды, состояние здоровья, социально-экономическое и образовательное положение, социальные отношения, раса, религия, этническая принадлежность и сексуальная ориентация, а также различные взаимосвязи. Это разнообразие должно быть отражено и оценено в политических мерах, касающихся образования, профессиональной подготовки и обучения на протяжении всего жизненного цикла (в том числе для пожилых людей); равного доступа к товарам и услугам; продления трудовой жизни и соответствующего баланса между работой и личной жизнью; экологических условий, касающихся мобильности и жилья; а также здравоохранения, профилактики заболеваний, услуг в области здравоохранения и социального обеспечения. Это должно подкрепляться четким соблюдением принципов недискриминации по возрасту и другими факторами в стремлении реализации всех прав человека. Только тогда мы сможем вместе с молодыми поколениями построить предоставляющие равные возможности для всех общества, в которых старение и долголетие будут в полной мере оценены как возможность для отдельных граждан, так и общества в целом.
13. Мы подчеркиваем, что в § 12 ДМ 2022 года учет гендерной проблематики имеет решающее значение “в политике, способствующей активному и здоровому старению, принимая во внимание различные потребности и ситуации всех людей на протяжении всей жизни”. Мы также считаем крайне важными поддержку и восстановление карьерного роста на протяжении всего жизненного цикла, также как полное признание неоплачиваемой работы по уходу, как ключевого фактора борьбы с гендерным пенсионным разрывом и женской бедностью в пожилом возрасте.
14. Мы подчеркиваем необходимость поощрения активного участия пожилых людей в защите своих прав путем расширения их возможностей участия в общественной и политической жизни, как на индивидуальном уровне (обучение, волонтерство, доступность и т.д.), так и в отношении структур в политической системе (независимая поддержка представительных организаций пожилых людей, консультации и совместная разработка государственной политики, министерств, омбудсменов, общественных советов и т.д.).
15. Мы признаем важность противодействия тенденции рассматривания некоторых состояний физического и психического здоровья, таких как артрит, атеросклероз, депрессия, болезнь Альцгеймера и связанные с ней деменции, как неминуемой части «нормального» процесса старения. Такая нормализация имеет серьезные последствия для здоровья, благополучия и качества жизни пожилых людей.

**Обеспечение равных возможностей в сфере ухода и поддержки пожилых людей и осуществляющих за ними уход лиц**

16. Мы ценим то большое значение, которое государства-члены придают развитию доступных, интегрированных и надлежащим образом финансируемых систем ухода, а также признанию неформальных и неоплачиваемых осуществляющих уход лиц. Однако, мы хотели бы подчеркнуть, что в большинстве государств-членов существует чрезмерная зависимость от неоплачиваемой работы по уходу, что приводит к неравенству, особенно для женщин, тех, кто уходит с рынка труда в связи с обязанностями по уходу, что, в свою очередь, способствует снижению пенсий и создает гендерный разрыв в доходах и пенсиях.
17. Мы призываем к изменению политики долгосрочного ухода, в целях гарантии лучшей поддержки, которую она может оказать праву на независимость и автономию, делая акцент на выборе нуждающимися в уходе лицами наиболее подходящей для них формы ухода. Это может стать возможным только за счет увеличения инвестиций в развитие всех форм качественного ухода, особенно ухода на дому, по месту жительства и в домах престарелых. Это также требует особого подхода социальной защиты к долгосрочному уходу, обеспечивающего всеобщий доступ к услугам по уходу для всех нуждающихся в поддержке лиц.
18. Мы обращаем внимание на изменение структуры семьи, повышение мобильности, рост урбанизации и другие социальные изменения, которые делают традиционные концепции ухода со стороны членов семьи неустойчивыми и усиливают социальную изоляцию, с которой сталкиваются неоплачиваемые, неформальные опекуны. Для содействия уходу по месту жительства необходимо инвестировать в качественные услуги, которые могут оказать поддержку одиноким пожилым людям, нуждающимся в уходе, особенно тем, кто живет в отдаленных районах, и гарантировать полное осуществление их прав человека. Создание местных пунктов ухода, скоординированная поддержка на местах и многофункциональные центры здравоохранения и социальной помощи представляют собой социальные инновации, способные обеспечить продвижение вперед в этом контексте.
19. В то же время осуществляющие неформальный уход лица должны получать поддержку за счёт мер по обеспечению баланса между оплачиваемой работой, уходом и личной жизнью, например, путем обеспечения социальной защиты и поддержки доходов, услуг по уходу, а также обучения в плане решения физических и психологических проблем, связанных с уходом.
20. Пандемия показала, что как никогда необходимо пересмотреть профессиональную работу по уходу. Были выявлены плохие условия труда, а также проблемы с обучением, наймом и содержанием медицинских работников в большинстве государств-членов. Необходимо сделать данную профессию более привлекательной путем улучшения условий труда, оплаты, формирования новых рабочих профилей, поиска новых способов обучения и профессиональной подготовки, а также новых способов организации ухода в обществе.
21. Мы подчеркиваем важность расширения участия и вовлечения людей, нуждающихся в уходе, и их семей в политику ухода, начиная с установления диалога с лицами, нуждающимися в уходе, их членами семьи и более широким сегментом сообщества с момента возникновения потребности в уходе. Мы призываем к созданию систем ухода, расширяющих возможности людей на всех этапах их жизни, обеспечивающих их участие и поддерживающих их автономию,

то есть систем ухода, гарантирующих участие пожилых людей в обществе в качестве равноправных и полноправных граждан.

## **Актуализация проблем старения в интересах развития общества для всех возрастов**

22. Мы полностью поддерживаем подход к актуализации проблем старения на всех уровнях. Пожилые люди являются неотъемлемой и ценной частью общества, их достоинство и качество жизни являются показателями общественного развития. Таким образом, повышение роли пожилых людей путем борьбы с эйджизмом и поощрения солидарности между поколениями являются необходимыми условиями для построения общества для всех возрастов.
23. Государства-члены исходят из совершенно разных основ, поэтому необходимы исследования и разработки для содействия взаимному обучению и извлечению уроков из передовой практики. Это особенно верно в отношении проблемы эйджизма, в отношении которой необходимо разработать инструменты для продвижения и измерения как осведомленности, так и реального осуществления соответствующих мер вмешательства. Привлечение средств массовой информации является основополагающим элементом в данной стратегии.
24. Мы признаем широкую поддержку прав пожилых людей в ДМ 2022 года, но подчеркиваем, что соответствующее законодательство не было принято и не было полностью реализовано во всех государствах-членах, причем многие из них все еще не решаются поддержать Конвенцию ООН о правах пожилых людей. Поэтому мы призываем к созданию соответствующих структур в государствах-членах для обеспечения основанного на правах человека подхода, при решении проблем демографических изменений и солидарности между поколениями, учета проблем старения и соответствующего законодательства.

## **Будущие темы**

25. Будущее старения населения и всех поколений будет зависеть, среди прочих факторов, от того, смогут ли общества разрешить текущие социальные, политические, экономические и экологические кризисные ситуации, помимо демографических изменений, и каким образом они смогут это сделать. При отсутствии касающейся старения правозащитной основы, проблемы необходимо учитывать в процессе ММПДПС/РСО, в которой гражданское общество и научные исследования внесут надлежащий вклад. Этот процесс должен поддерживаться мощным международным органом по разработке, мониторингу и защите прав пожилых людей, например, путем интеграции и значительного совершенствования различных программ и инициатив ООН, связанных со старением населения.
26. Исследования будут способствовать распространению знаний. При разработке соответствующих исследований и исследовательских вопросов необходимо повысить нашу **осведомленность об эйджизме, сексизме, расизме и всех других формах дискриминации и интерсекциональности**. Мы должны поощрять гериатрические и геронтологические исследования, собирающие

дифференцированные по возрасту и полу данные о пожилых людях, обеспечивая включение пожилых женщин, самых старших и уязвимых членов общества, а также живущих в домах престарелых людей в клинические испытания. Кроме того, междисциплинарные исследования должны учитывать социальное неравенство на всех уровнях, а результаты исследований должны всегда воплощаться в основанные на фактических данных политические решения, принимаемые совместно со всеми заинтересованными сторонами, поддерживающими общество для всех возрастов.

27. Растущее **распространение новых технологий** (например, технологий, основанных на искусственном интеллекте) и **влияние цифровизации** на отдельных людей и общества должны быть тщательно проанализированы и подкреплены **стратегиями, способствующими равенству и минимизирующими предвзятость за счет расширения доступа и предотвращения социальной изоляции и цифрового разрыва**. Это означает расширение масштабов усилий по предоставлению пожилым людям цифровых навыков, возможностей подключения, а также доступных и недорогих технологий и инструментов. В то же время пользователи должны быть защищены от несанкционированного доступа, мошенничества, махинаций и других нарушений их прав при использовании цифровых устройств и приложений.
28. **Чрезвычайные ситуации**, вызванные войнами и военными действиями, изменением климата и пандемиями, вероятно, будут усиливаться в будущем с более высокими рисками для пожилых людей. Необходимо лучшим образом адаптировать операции по оказанию помощи и связанные с ними мероприятия к правам и потребностям пожилых людей и привлекать их к планированию, осуществлению и оценке профилактических и лечебных мер. Это также включает в себя исследования в недостаточно изученной в настоящее время области развития солидарности между поколениями в связи с изменением климата.
29. Пандемия COVID-19 заставила задуматься над многими проблемами, касающимися пожилых людей. Пожилые люди, которых часто называют “беспомощными жертвами” в связи с тяжелыми заболеваниями и высокой смертностью, проявляют удивительную жизнестойкость в других сферах жизни, например, в уходе за внуками или в волонтерской деятельности. Поэтому **необходимо обеспечить участие пожилых людей при принятии решения об их положении и автономии** в отношении форм защиты и ухода. В этом контексте также необходимо переосмыслить роль домов престарелых, исходя из принципов автономии и ориентированного на человека ухода.
30. Пожилые люди как разнообразная социальная группа требуют большей осведомленности об индивидуальных потребностях в отношении общественной инфраструктуры, которая больше не может формироваться только в соответствии с традиционными типами семьи и отношений. Необходимо признать **важность всех видов сентиментальных и сексуальных отношений** в пожилом возрасте для эмоционального, духовного и физического благополучия, и для всех людей должны быть созданы благоприятные социальные условия, способствующие полному раскрытию жизненного потенциала.
31. В связи с этим важно понять, как **различные возникающие явления изменяют условия и восприятие возраста в ближайшие годы**. К ним относятся

изменение структуры семьи в связи с увеличением доли одиноких людей, бездетных людей и тех, кто переживает отсрочку отцовства и материнства; опыт жизни в очень преклонном возрасте с повышенным риском сенсорных, физических или психических нарушений; влияние более глобализированных и оцифрованных условий труда; растущее разнообразие сексуальных ориентаций; и сосуществование смешанных религиозных и этнических сообществ.

32. **Социальное неравенство** по-прежнему будет оставаться серьезной проблемой. Многодисциплинарные и межкультурные исследования в сочетании с привлечением соответствующих заинтересованных сторон и точным мониторингом одиночества и социальной изоляции будут способствовать разработке эффективных мер вмешательства.
33. И последнее, но не менее важное: **различные проблемы, связанные с миграцией и старением**, должны быть решены как можно скорее. Миграцию часто называют проблемой молодого поколения, но она касается и пожилых людей, как в странах происхождения, так и в принимающих странах. С одной стороны, пожилые люди, оставшиеся в странах происхождения (включая, например, Румынию, Украину, Молдову и Польшу), должны взять на себя заботу о своих внуках или остаются одни. С другой стороны, пожилые люди (и/или их семьи) во многих принимающих странах (например, в Австрии, Германии, Италии, Испании, Швейцарии) часто становятся работодателями лиц, осуществляющих уход за мигрантами.
34. Пожилые люди, покинувшие свои родные страны из-за экологических катастроф или войны, такие как пожилые беженцы из Сирии или Украины, сталкиваются с трудностями в поиске надлежащего жилья, доходов, сохранения своих пенсионных прав и доступа к системам здравоохранения и ухода. Поэтому необходимо лучшим образом понимать и **осознавать специфику потребностей и нужд беженцев**, “старения на чужбине” в целом и лиц, **осуществляющих уход за мигрантами**, в частности. Решение проблем миграции также должно касаться связанных с этим проблем неравенства и раскола в социальной структуре государств - членов ЕЭК ООН.

### **Заключительные замечания**

Мы в полной мере осознаем, что новый подход к проблемам старения и демографических изменений не может быть решен только путем постепенных изменений законодательства или краткосрочных политических инициатив. Признавая, что он не является инструментом по правам человека, мы рассматриваем процесс ММПДПС/PCO как возможность разработки соответствующей политики в отношении пожилых людей в рамках целостной стратегии на национальном и международном уровнях совместно со всеми заинтересованными партнерами и странами и использования его в качестве компаса для соизмерения вклада их политики в задачу соблюдения прав человека и внимания каждому.

Мы ценим признание НПО и исследовательского сообщества за участие в процессе ММПДПС и подчеркиваем различные роли организаций, гражданского общества и учреждений в этом процессе как сторонников инноваций, поставщиков

дополнительных услуг и знаний, а также защитников пожилых людей, их прав и потребностей.

Как представители пожилых людей и научных исследователей, мы полны решимости активизировать наше участие также и в следующем анализе и оценке процесса ММПДПС и готовы поддержать обязательства, принятые на нынешней Министерской конференции, в целях их полного выполнения.

Чтобы поддержать эти начинания, мы считаем необходимым безотлагательно создать международный, юридически обязательный инструмент для обоснования политических усилий, предпринимаемых государствами-членами в сфере продвижения и защиты прав пожилых людей. Поэтому мы призываем правительства поддержать разработку Конвенции ООН о правах пожилых людей в целях гарантии равного применения универсальных прав человека в пожилом возрасте на национальном и глобальном уровнях.

*Эта Декларация основана на вкладе, предложенном гражданским обществом и научно-исследовательскими организациями при подготовке совместного форума, состоявшегося в Риме 15 июня 2022 года, поскольку впервые эти два направления объединили собственные усилия для достижения общего понимания условий становления и старости. Это был совместный и продуктивный процесс, и мы надеемся, что он будет таким же и в будущем.*